RegioneLombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 3529 Seduta del 05/08/2020

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali FABRIZIO SALA *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
MARTINA CAMBIAGHI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILO RIZZOLI
PIETRO FORONI
GIULIO GALLERA
STEFANO BRUNO GALLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
SILVIA PIANI
FABIO ROLFI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Giulio Gallera

Oggetto

DETERMINAZIONI IN MERITO AL TRATTAMENTO ECONOMICO DEI SERVIZI EROGATI DALLE STRUTTURE EXTRA-OSPEDALIERE NEL PERIODO DELL'EMERGENZA PANDEMICA

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Marco Trivelli

I Dirigenti Marco Trivelli Alessia Brioschi Giuliana Sabatino

L'atto si compone di 10 pagine

di cui / pagine di allegati

parte integrante

VISTI:

- il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421";
- il Decreto-Legge n. 6 luglio 2012, n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini" convertito con modificazioni nella legge 7 agosto 2012, n. 135;
- le Ordinanze del Ministro della Salute rispettivamente del 25 gennaio 2020, 30 gennaio 2020 e 21 febbraio 2020;
- la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020;
- il Decreto-Legge 23 febbraio 2020, n. 6 recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19" convertito, con modificazioni, dalla legge 5 marzo 2020, n. 13, successivamente abrogato dal decreto-legge 25 marzo 2020 n. 19, ad eccezione dell'articolo 3, comma 6-bis, e dell'articolo 4;
- il DPCM 23 febbraio 2020, recante "Disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23 febbraio 2020 e successive modifiche ed integrazioni avvenute nel corso dei mesi di marzo e aprile 2020;
- il Decreto-Legge 17 marzo 2020, n. 18, recante "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modificazioni dalla legge n. 27 del 24 aprile 2020;
- il Decreto-Legge n. 19 del 25 marzo 2020 "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modificazioni dalla legge n. 35 del 22 magio 2020;
- il Decreto-Legge n. 23 dell'8 aprile 2020 "Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali", convertito con modificazioni dalla legge n. 40 del 5 giugno 2020;
- il DPCM 26 aprile 2020 recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale" e in particolare l'art. 8, sostituito dall'art'9 del DPCM 17 maggio 2020;
- il Decreto-Legge n. 28 del 30 aprile 2020 "Misure urgenti per la funzionalità dei sistemi di intercettazioni di conversazioni e comunicazioni, ulteriori misure

urgenti in materia di ordinamento penitenziario, nonché disposizioni integrative e di coordinamento in materia di giustizia civile, amministrativa e contabile e misure urgenti per l'introduzione del sistema di allerta Covid – 19";

- il Decreto del Ministero della Salute del 30 aprile 2020 "Emergenza COVID-19: attività di monitoraggio del rischio sanitario connesse al passaggio dalla fase 1 alla fase 2 di cui all'allegato 10 del DPCM 26/4/2020";
- il DPCM 17 maggio 2020 "Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il Decreto-Legge n. 34 del 19 maggio 2020 "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77;
- il DPCM 11 giugno 2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il Decreto-Legge 30 luglio 2020, n. 83 "Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020" che posticipa al 15 ottobre 2020 la data di fine dell'emergenza;

DATO ATTO che nel periodo di maggiore emergenza della pandemia, le Strutture extra-ospedaliere sono state coinvolte nella gestione dei pazienti in fase di dimissione, attivando servizi a supporto della rete ospedaliera, disciplinando la modalità di erogazione e rimandavano a successiva valutazione e rideterminazione la regolazione degli aspetti economici, anche nell'ambito dell'attività di negoziazione tra ATS e strutture erogatrici;

RITENUTO, anche sulla scorta del monitoraggio effettuato per il tramite delle ATS, di rideterminare la regolazione degli aspetti economici per le seguenti attività:

a) Dimissione di pazienti non affetti da COVID, verso strutture extra ospedaliere per assistenza da ospedali per acuti nella fase emergenziale, in continuità coi sistemi tariffari già in essere:

- € 160/190 valorizzazione corrispondente all'indice di intensità per ricoveri in posti subacuti, tariffa a giornata,

- € 120 per ricoveri per assistenza postacuta, tariffa a giornata,

- € 156,16 per ricoveri in posti di riabilitazione generale e geriatrica, tariffa a giornata,

- € 135,14 per ricoveri in posti di riabilitazione di mantenimento, tariffa a giornata,

- valorizzazione a DRG per ricoveri in posti di riabilitazione specialistica,

- € 120 per cure extra-ospedaliere erogate in RSA, tariffa a giornata, in analogia con la tariffa già prevista per i ricoveri per assistenza postacuta,

applicando, ove previste, le soglie di degenza e le tariffe per giornata extra-soglia già in essere;

b) Assistenza a pazienti COVID:

- € 145 a giornata, ridotta del valore delle compartecipazioni/rette secondo quanto previsto dal contratto con l'ospite, per pazienti già inseriti su posti a contratto in strutture sociosanitarie residenziali per disabili ed anziani; in tale tipologia di attività rientrano i pazienti sottoposti a tampone nasofaringeo, per i quali il periodo oggetto di tale tariffazione è compreso tra la data di effettuazione del primo tampone e la data di referto del secondo tampone negativo oppure, per il periodo febbraio-maggio, in assenza di tampone, pazienti per cui si rileva la presenza nel FASAS di sintomatologia riconducibile alla casistica COVID per il periodo di durata della sintomatologia; tariffa stimata tenendo conto della remunerazione giornaliera che avrebbero avuto in struttura ospedaliera i medesimi casi (DRG 089),

- € 145 a giornata, per pazienti gestiti da strutture extra-ospedaliere autonome dal punto di vista strutturale e organizzativo, non inserite nella rete dell'emergenza urgenza e POT e della rete sociosanitaria, dimessi da reparti ospedalieri, ad esclusione dei pazienti COVID ricoverati in riabilitazione specialistica che verranno remunerati con la valorizzazione a DRG; la tariffa è definita tenuto conto della remunerazione giornaliera che avrebbero avuto in struttura ospedaliera i medesimi casi (DRG 089),

c) Assistenza Domiciliare Integrata

- Profilo ADI-Covid: considerato il mix di prestazioni previste a domicilio e telesorveglianza, viene parificato al profilo 2, con una tariffa omnicomprensiva, riproporzionata ai giorni di presa in carico del paziente, evidenziando che le attività ADI-Covid devono ritenersi incompatibili con gli altri profili ADI o con attività ADI di tipo prestazionale;

- Accesso ADI di tipo prestazionale per effettuazione tampone a domicilio: fino al 31/07/2020 € 21 omnicomprensivo; dal 01/08/2020 tariffa differenziata secondo i seguenti criteri: € 26 omnicomprensivo ad accesso per tampone di diagnosti, comprensivo di attività di counseling e informazione sulla gestione dell'isolamento domiciliare; € 21 per tamponi di controllo di avvenuta guarigione, ad accesso; € 2,90 per effettuazione di tampone a più persone presenti nello stesso nucleo abitativo, applicata dal secondo soggetto, evidenziando che le attività ADI di tipo prestazionale per tamponi devono ritenersi incompatibili con il profilo ADI-Covid e con gli altri profili ADI o altre prestazione;

d) Cure Palliative

- Profilo unico di presa in carico domiciliare per le nuove prese in carico, compresi pazienti CCF-Dom: € 65 quale tariffa giornaliera omnicomprensiva, confermando la tariffa di presa in carico già vigente, pari a € 156; tale tariffa unitaria, ricavata in base ai dati di erogazione disponibili e secondo criteri di invarianza del costo totale rispetto ai precedenti profili, è valida fino al 30 giugno 2020 in applicazione alla DGR XI/3226;

- Accesso di Cure Palliative al domicilio, senza presa in carico del paziente : € 53 omnicomprensiva se effettuata al domicilio del paziente o presso le strutture sociosanitarie o sanitarie dedicate a pazienti COVID, stimata in base al costo medio unitario di Medico Specialista ricavato da Scheda Struttura; qualora presso le strutture sociosanitarie o sanitarie dedicate a pazienti COVID vengano prestate più di una consulenza in un unico accesso, € 22,50 dalla seconda consulenza erogata nel medesimo accesso, € 22,50 omnicomprensiva se effettuata in modalità di televisita, in analogia alla tariffa di visita in teleconsulto erogata da strutture ospedaliere;

evidenziando che tali tariffe decorrono da marzo 2020, rimandando a successive comunicazioni la declinazione delle modalità di rendicontazione delle attività nei flussi attualmente in uso ed evidenziando che tali valori potranno essere oggetto di revisione, anche a seguito di eventuali nuove indicazioni nazionali;

RICHIAMATA la DGR XI/3020 del 30/03/2020 "ULTERIORI DISPOSIZIONI PER LA GESTIONE DELL'EMERGENZA SANITARIA DA COVID-19. ISTITUZIONE SERVIZI DI DEGENZA PER SORVEGLIANZA PAZIENTI COVID-19 PAUCISINTOMATICI" che ha istituito i servizi di degenza per sorveglianza sanitaria pazienti COIVD-19 paucisintomatici per le quali si conferma la tariffa giornaliera di riferimento entro il tetto massimo previsto per le degenze non ospedaliere di € 150 al giorno, secondo gli accordi definiti dalle ATS, con decorrenza 1 agosto 2020 tale tetto massimo viene ridotto a € 120, in analogia con la tariffa giornaliera delle attività per assistenza postacuta;

VALUTATO che le prestazioni di cui ai punti precedenti

- in prima applicazione trova copertura all'interno dei costi già previsti a bilancio per le diverse Unità di Offerta, secondo quanto previsto dalla DGR XI/2672 del 16/12/2019, e che debba essere computata nell'ambito dei budget provvisoriamente assegnati, rimandando all'esito del monitoraggio intermedio la definizione di integrazioni di budget per le situazioni che dovessero manifestare criticità e per la copertura dei costi aggiuntivi legati alle integrazioni contrattuali autorizzate a seguito dell'emergenza ai sensi della DGR XI/2906;
- le rimodulazioni conseguenti all'aumento di spesa per l'emergenza Covid-19 di cui al precedente punto non sono storicizzabili in previsione del budget 2021;
- i costi per le prestazioni previste nel presente provvedimento, concorrano all'insieme delle misure di sanità pubblica poste in essere per il contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e che, pertanto, saranno oggetto di specifica rendicontazione da trasmettere al Commissario Straordinario per l'emergenza anche al fine dell'eventuale riconoscimento economico;

RILEVATO che la Legge 17 luglio 2020, n. 77 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, recante misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonche' di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" all'art. 4 comma ai commi 1 e 2 prevede:

- Per far fronte all'emergenza epidemiologica COVID-19, limitatamente al periodo dello stato di emergenza […] le regioni, ivi comprese quelle in piano di rientro, e le province autonome di Trento e Bolzano possono

riconoscere[…] la remunerazione di una specifica funzione assistenziale per i maggiori costi correlati all'allestimento dei reparti e alla gestione dell'emergenza COVID 19 secondo le disposizioni dei predetti piani e un incremento tariffario per le attività rese a pazienti COVID. Il riconoscimento avviene in sede di rinegoziazione […]";

- "[…] Con decreto del Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa Intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano, sono stabilite le modalità di determinazione della specifica funzione assistenziale e l'incremento tariffario di cui al comma 1 in modo da garantire la compatibilità con il finanziamento per il Servizio sanitario nazionale per l'anno 2020 e con le risorse previste per l'attuazione dell'articolo 3, comma 6, del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18";

si rimanda a specifico atto che individui le risorse disponibili, le modalità di calcolo e di riconoscimento delle funzioni specifiche e/o delle maggiorazioni tariffarie e delle strutture cui potranno essere riconosciute, da definirsi a seguito delle indicazioni ministeriali;

DELIBERA

1. di rideterminazione la regolazione degli aspetti economici per le seguenti attività:

a) Dimissione di pazienti non affetti da COVID, verso strutture extra ospedaliere per assistenza da ospedali per acuti nella fase emergenziale, in continuità coi sistemi tariffari già in essere:

- € 160/190 valorizzazione corrispondente all'indice di intensità per ricoveri in posti subacuti, tariffa a giornata,
- € 120 per ricoveri per assistenza postacuta, tariffa a giornata,
- € 156,16 per ricoveri in posti di riabilitazione generale e geriatrica, tariffa a giornata,
- € 135,14 per ricoveri in posti di riabilitazione di mantenimento, tariffa a giornata,
- valorizzazione a DRG per ricoveri in posti di riabilitazione specialistica,
- € 120 per cure extra-ospedaliere erogate in RSA, tariffa a giornata,

applicando, ove previste, le soglie di degenza e le tariffe per giornata extra-soglia già in essere;

b) Assistenza a pazienti COVID:

- € 145 a giornata, ridotta del valore delle compartecipazioni/rette secondo quanto previsto dal contratto con l'ospite, per pazienti già inseriti su posti a contratto in strutture sociosanitarie residenziali per disabili ed anziani; in tale tipologia di attività rientrano i pazienti sottoposti a tampone nasofaringeo, per i quali il periodo oggetto di tale tariffazione è compreso tra la data di effettuazione del primo tampone e la data di referto del secondo tampone negativo oppure, per il periodo febbraio-maggio, in assenza di tampone, pazienti per cui si rileva la presenza nel FASAS di sintomatologia riconducibile alla casistica COVID per il periodo di durata della sintomatologia,
- € 145 a giornata, per pazienti gestiti da strutture extra-ospedaliere autonome dal punto di vista strutturale e organizzativo, non inserite nella rete dell'emergenza urgenza e POT e della rete sociosanitaria, dimessi da reparti ospedalieri, ad esclusione dei pazienti COVID ricoverati in riabilitazione specialistica, che verranno remunerati con la valorizzazione a DRG;

c) Assistenza Domiciliare Integrata

- Profilo ADI-Covid: considerato il mix di prestazioni previste a domicilio e telesorveglianza, viene parificato al profilo 2, con una tariffa omnicomprensiva, riproporzionata ai giorni di presa in carico del paziente, evidenziando che le attività ADI-Covid devono ritenersi incompatibili con gli altri profili ADI o con attività ADI di tipo prestazionale,
- Accesso ADI di tipo prestazionale per effettuazione tampone a domicilio: € 21 omnicomprensivo fino al 31/07/2020; dal 01/08/2020 tariffa differenziata secondo i seguenti criteri: € 26 omnicomprensivo ad accesso per tampone di diagnosti, comprensivo di attività di counseling e informazione sulla gestione dell'isolamento domiciliare; € 21 per tamponi di controllo di avvenuta guarigione, ad accesso; € 2,90 per effettuazione di tampone a più persone presenti nello stesso nucleo abitativo, applicata dal secondo soggetto, evidenziando che le attività ADI di tipo prestazionale per tamponi devono ritenersi incompatibili con il profilo ADI-Covid e con gli altri profili ADI o altre attività ADI di tipo prestazione;

d) Cure Palliative

- Profilo unico di presa in carico domiciliare per le nuove prese in carico, compresi pazienti CCF-Dom: € 65 quale tariffa giornaliera omnicomprensiva, confermando la tariffa di presa in carico già vigente, pari a € 156,
- Accesso di Cure Palliative al domicilio, senza presa in carico del paziente : € 53 omnicomprensiva se effettuata al domicilio del paziente o presso le strutture sociosanitarie o sanitarie dedicate a pazienti COVID, stimata in base al costo medio unitario di Medico Specialista ricavato da Scheda Struttura; qualora presso le strutture sociosanitarie o sanitarie dedicate a pazienti COVID vengano prestate più di una consulenza in un unico accesso, € 22,50 dalla seconda consulenza erogata nel medesimo accesso; € 22,50 omnicomprensiva se effettuata in modalità di televisita, in analogia alla tariffa di visita in teleconsulto erogata da strutture ospedaliere;

2. di dare atto che tali tariffe decorrono da marzo 2020;

3. di rimandare a successive comunicazioni la declinazione delle modalità di rendicontazione delle attività nei flussi attualmente in uso ed evidenziando che tali valori, potranno essere oggetto di revisione, anche a seguito di eventuali nuove indicazioni nazionali;

4. di dare atto che:

- in prima applicazione trova copertura all'interno dei costi già previsti a bilancio per le diverse Unità di Offerta, secondo quanto previsto dalla DGR XI/2672 del 16/12/2019, e che debba essere computata nell'ambito dei budget provvisoriamente assegnati, rimandando all'esito del monitoraggio intermedio la definizione di integrazioni di budget per le situazioni che dovessero manifestare criticità e per la copertura dei costi aggiuntivi legati alle integrazioni contrattuali autorizzate a seguito dell'emergenza ai sensi della DGR XI/2906,
- le rimodulazioni conseguenti all'aumento di spesa per l'emergenza Covid-19 di cui al precedente punto non sono storicizzabili in previsione del budget 2021,
- i costi per le prestazioni previste nel presente provvedimento, concorrano all'insieme delle misure di sanità pubblica poste in essere per il contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e che, pertanto, saranno oggetto di specifica rendicontazione da trasmettere al Commissario Straordinario per l'emergenza anche al fine dell'eventuale

riconoscimento economico;

5. di ridurre ad € 120 il tetto massimo definito per la tariffa massima giornaliera di riferimento per la degenza per sorveglianza sanitaria pazienti COVID-19 paucisintomatici di cui alla la DGR XI/3020 del 30/03/2020, con decorrenza 1 agosto 2020;

6. di rimandare a specifico atto l'individuazione delle risorse disponibili, delle modalità di calcolo e di riconoscimento delle funzioni specifiche e/o delle maggiorazioni tariffarie e delle strutture cui potranno essere riconosciute, da definirsi a seguito delle indicazioni ministeriali relative all'applicazione di quanto previsto all'art. 4 della Legge 77 ex DM 34/2020;

7. di stabilire che il presente provvedimento non è soggetto alla materia di trasparenza e pubblicità ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33;

8. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet della Regione Lombardia www.regione.lombardia.it.

IL SEGRETARIO

ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge