

GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA

Questo giorno Lunedì 27 **del mese di** Luglio
dell' anno 2009 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Errani Vasco	Presidente
2) Muzzarelli Maria Giuseppina	Vicepresidente
3) Bissoni Giovanni	Assessore
4) Bruschini Marioluigi	Assessore
5) Muzzarelli Gian Carlo	Assessore
6) Peri Alfredo	Assessore
7) Rabboni Tiberio	Assessore
8) Ronchi Alberto	Assessore
9) Zanichelli Lino	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore Zanichelli Lino

Oggetto: Provvedimenti in ordine al finanziamento del Servizio Sanitario Regionale per il 2009

Cod.documento GPG/2009/1256

Num. Reg. Proposta: GPG/2009/1256

**-----
LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

Premesso che, con propria deliberazione n. 602 del 4 maggio 2009, "Linee di programmazione e finanziamento delle Aziende del Servizio sanitario regionale per l'anno 2009", questa Giunta:

- ha definito in complessivi 7.469,006 milioni di euro le risorse a finanziamento del Servizio Sanitario Regionale, di cui 7.355,523 milioni derivanti dal riparto delle disponibilità finanziarie destinate al Servizio sanitario nazionale per l'anno 2009, approvato in sede di Conferenza Stato-Regioni in data 26 febbraio 2009, e 113,483 milioni derivanti dal riparto, approvato dalla Conferenza nella medesima seduta, delle risorse di FSN accantonate per il finanziamento degli obiettivi di carattere prioritario a livello nazionale;

- ha destinato 6.617,820 milioni di euro al finanziamento dei Livelli di assistenza, ripartendoli a quota capitaria tra le aziende USL secondo quanto illustrato nel documento "Criteri di finanziamento delle Aziende USL della Regione Emilia-Romagna - anno 2009", allegato A parte integrante del provvedimento stesso;

Visto il decreto legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito il legge 24 giugno 2009, n.77 recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile" che, all'articolo 13, interviene in materia di spesa farmaceutica:

- riducendo del 12% il prezzo dei medicinali equivalenti fino al 31/12/2009 e introducendo per un periodo di 12 mesi una trattenuta dell'1,4% nella corresponsione alle farmacie di quanto dovuto per l'erogazione dei farmaci, a titolo di recupero del valore degli extra sconti praticati dalle aziende farmaceutiche nel corso del 2008;

- riducendo il tetto di spesa per l'assistenza farmaceutica territoriale dal 14 al 13,6 per cento del finanziamento cui concorre ordinariamente lo Stato;

- rideterminando in diminuzione di 380 milioni di euro il livello di finanziamento del Servizio sanitario nazionale per il 2009 e autorizzando il CIPE ad apportare le conseguenti variazioni al riparto alle regioni già oggetto di Intesa Stato-regioni in data 26 febbraio 2009;

Ravvisata l'opportunità di rideterminare il quadro finanziario di riferimento per il Servizio sanitario regionale per il 2009 stimando in circa 30 milioni di euro la riduzione della spesa farmaceutica per la regione Emilia-Romagna conseguente sia alle ricadute del provvedimento normativo di cui sopra, sia alla ipotesi di minor spesa per immissione in commercio di nuovi farmaci generici;

Ritenuto - nelle more dell'assunzione, da parte del CIPE, del provvedimento deliberativo di ripartizione delle risorse finanziarie per il Servizio sanitario nazionale relativo al 2009, contenente le misure di riduzione del livello di finanziamento rispetto al riparto oggetto di Intesa in Conferenza Stato-Regioni - di rideterminare in diminuzione di 30 milioni di euro il volume delle risorse attribuite per il 2009 a quota capitaria alle aziende USL a finanziamento del Livelli di assistenza, di cui alla tavola A2 "Assegnazione risorse per livelli di assistenza" allegata parte integrante alla deliberazione 602/2009, in corrispondenza al sub-livello "Farmaceutica territoriale", riservando ad un successivo provvedimento la quantificazione definitiva del nuovo quadro di finanziamento del servizio sanitario regionale, ad avvenuta adozione del citato provvedimento del CIPE; la riduzione di finanziamento è riportata alla tabella 1, allegata parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Ritenuto di confermare in capo alle aziende sanitarie il vincolo dell'equilibrio di bilancio di cui al punto 6) del dispositivo della citata deliberazione 602/2009, in considerazione della sovrapposizione tra minor spesa farmaceutica attesa e riduzione di finanziamento, riservandosi di operare le definitive valutazioni in chiusura d'esercizio;

Ravvisata inoltre l'opportunità di procedere, in questa sede, ad effettuare riparti a favore delle aziende e degli

enti del Servizio sanitario regionale, ulteriori rispetto al finanziamento a quota capitolaria, alla luce del quadro delle risorse di cui alla tavola 1 "Finanziamento del Servizio Sanitario Regionale - Anno 2009" della citata deliberazione n. 602/2009, come indicato nei punti che seguono, per complessivi 388.890.639,00 euro; i riparti di cui ai punti a), c), f), g), h), i), j), k) sono rappresentati nella tabella 2, allegata parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- a) euro 7.330.639,00 per adeguare il finanziamento a quota capitolaria alla consistenza della popolazione all'1/1/2009, a valere su euro 10.000.000,00 accantonati su tale linea di finanziamento; il riparto è riportato alla tabella 2) allegata quale parte integrante del presente atto, colonna 1;
- b) euro 51.600.000,00 all'Agencia Regionale per la Prevenzione Ambientale, comprensivi del finanziamento della terza annualità del progetto "Inceneritori";
- c) euro 200.000.000,00 alle Aziende Usl, Ospedaliero, Ospedaliero-Universitarie, all'Istituto Ortopedico Rizzoli e all'ARPA come riportato alla col. 2, della tabella 2) allegata; il riparto, in continuità con gli anni precedenti, è effettuato avendo come parametro di riferimento gli oneri per il personale dipendente;
- d) euro 11.850.000,00 all'Azienda Usl di Bologna per il progetto "Sangue ed emoderivati";
- e) euro 10.050.000,00 per specificità aziendali non riflesse nei criteri di ponderazione della popolazione, in particolare:
 - 1.681.000,00 euro all'Azienda Usl di Rimini per la presenza straordinaria nel territorio di strutture per recupero dipendenze;
 - 8.369.000,00 euro all'Azienda Usl di Ferrara, di cui 6.869.000,00 euro per far fronte agli oneri relativi alla definizione dell'assetto della rete ospedaliera ferrarese e 1.500.000,00 euro per tenere conto della forte presenza nel territorio ferrarese di soggetti talassemici;
- f) euro 20.000.000,00 a titolo di contributo alle Aziende ospedaliero, ospedaliero-universitarie ed IRCCS a

sostegno delle funzioni di alta specialità svolte dalle medesime aziende; col. 3) della tabella 2) allegata

- g) euro 46.000.000,00 alle Aziende Ospedaliero-Universitarie e allo IOR come integrazione tariffaria per l'impatto che ricerca e didattica hanno sui costi di produzione di tali Aziende; il riparto viene effettuato in continuità con l'esercizio precedente, così come rappresentato alla col. 4) della tabella 2) allegata;
- h) euro 19.000.000,00 alle Aziende Ospedaliero-Universitarie e allo IOR, quale contributo per il trascinarsi sul 2009 degli oneri riferiti al rinnovo contrattuale del personale dipendente del biennio economico 2006-2007, come indicato alla col. 5 della tabella 2) allegata;
- i) euro 3.400.000,00 all'Azienda Ospedaliera di Reggio Emilia, quale contributo per il trascinarsi sul 2009 degli oneri riferiti al rinnovo contrattuale del personale dipendente del biennio economico 2006-2007, come indicato alla col. 5 della tabella 2) allegata;
- j) euro 9.660.000,00 alle Aziende sanitarie e allo IOR, quale contributo a fronte degli oneri conseguenti all'estensione al personale universitario e al personale dipendente dallo IOR del beneficio contrattuale riferito all'esclusività di rapporto; il riparto, in continuità rispetto agli anni precedenti, è effettuato come indicato alla col. 6 della tabella 2) allegata;
- k) euro 10.000.000,00 alle aziende USL, a sostegno dei programmi attuativi aziendali sul contenimento dei tempi di attesa di cui alla deliberazione di questa Giunta n. 1035/2009 "Strategia regionale per il miglioramento dell'accesso ai servizi di specialistica ambulatoriale in applicazione della DGR 1532/2006", ripartiti sulla base della quota di accesso alle risorse destinate al livello di assistenza "specialistica" nell'ambito del finanziamento a quota capitaria di cui alla citata deliberazione di questa Giunta n. 602/2009, come indicato alla col. 7 della tabella 2) allegata; il 50% verrà erogato alla presentazione del programma attuativo aziendale, mentre la restante parte alla verifica del raggiungimento degli obiettivi fissati;

Richiamate le proprie deliberazioni di seguito indicate:

- n. 1057 del 24.7.2006, "Prima fase di riordino delle strutture organizzative della Giunta regionale. Indirizzi in merito alla modalità di integrazione interdirezionale e di gestione delle funzioni trasversali";
- n. 1150 del 31.7.2006, "Approvazione degli atti di conferimento degli incarichi di livello dirigenziale (decorrenza 1.8.2006)";
- n. 1663 del 27.11.2006, "Modifiche all'assetto delle Direzioni Generali della Giunta e del Gabinetto del Presidente";
- n. 2416 del 29.12.2008, "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" e s.m.;

Dato atto del parere allegato;

Su proposta dell'Assessore alle Politiche per la Salute;

A voti unanimi e palesi

d e l i b e r a

1. di rideterminare, per le motivazioni in premessa esposte e qui integralmente richiamate, in diminuzione di 30 milioni di euro il volume delle risorse attribuite per il 2009 a quota capitaria alle aziende USL a finanziamento dei Livelli di assistenza, di cui alla tavola A2 "Assegnazione risorse per livelli di assistenza" allegata parte integrante alla deliberazione n. 602 del 4 maggio 2009, "Linee di programmazione e finanziamento delle Aziende del Servizio sanitario regionale per l'anno 2009" in corrispondenza al sub-livello "Farmaceutica territoriale",
2. di riservare ad un successivo provvedimento la quantificazione definitiva del nuovo quadro di finanziamento del servizio sanitario regionale, ad avvenuta adozione, da parte del CIPE, del

provvedimento deliberativo di ripartizione delle risorse finanziarie per il Servizio sanitario nazionale relativo al 2009, contenente le misure di riduzione del livello di finanziamento rispetto al riparto oggetto di Intesa in Conferenza Stato-Regioni del 26 febbraio 2009, in applicazione dell'articolo 13 del decreto legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito il legge 24 giugno 2009, n.77 recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile";

3. di confermare in capo alle aziende sanitarie il vincolo dell'equilibrio di bilancio di cui al punto 6) del dispositivo della citata deliberazione 602/2009, in considerazione della sovrapposizione tra minor spesa farmaceutica attesa per la regione Emilia-Romagna conseguente sia alle ricadute del provvedimento normativo di cui sopra, sia alla ipotesi di minor spesa per immissione in commercio di nuovi farmaci generici e riduzione di finanziamento, riservandosi di operare le definitive valutazioni in chiusura d'esercizio;
4. di procedere, in questa sede, ad effettuare riparti a favore delle aziende e degli enti del Servizio sanitario regionale, ulteriori rispetto al finanziamento a quota capitaria, alla luce del quadro delle risorse di cui alla tavola 1 "Finanziamento del Servizio Sanitario Regionale - Anno 2009" della citata deliberazione n. 602/2009, come indicato nei punti che seguono, per complessivi 388.890.639,00 euro; i riparti di cui ai punti a), c), f), g), h), i), j), k) sono rappresentati nella tabella 2, allegata parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - a) euro 7.330.639,00 per adeguare il finanziamento a quota capitaria alla consistenza della popolazione all'1/1/2009, a valere su euro 10.000.000,00 accantonati su tale linea di finanziamento; il riparto è riportato alla tabella 2) allegata quale parte integrante del presente atto, colonna 1;

b) euro 51.600.000,00 all'Agenzia Regionale per la Prevenzione Ambientale, comprensivi del finanziamento della terza annualità del progetto "Inceneritori";

c) euro 200.000.000,00 alle Aziende Usl, Ospedaliero, Ospedaliero-Universitarie, all'Istituto Ortopedico Rizzoli e all'ARPA come riportato alla col. 2, della tabella 2) allegata; il riparto, in continuità con gli anni precedenti, è effettuato avendo come parametro di riferimento gli oneri per il personale dipendente;

d) euro 11.850.000,00 all'Azienda Usl di Bologna per il progetto "Sangue ed emoderivati";

e) euro 10.050.000,00 per specificità aziendali non riflesse nei criteri di ponderazione della popolazione e, in particolare:

- 1.681.000,00 euro all'Azienda Usl di Rimini per la presenza straordinaria nel territorio di strutture per recupero dipendenze;

- 8.369.000,00 euro all'Azienda Usl di Ferrara, di cui 6.869.000,00 euro per far fronte agli oneri relativi alla definizione dell'assetto della rete ospedaliera ferrarese e 1.500.000,00 euro per tenere conto della forte presenza nel territorio ferrarese di soggetti talassemici;

f) euro 20.000.000,00 a titolo di contributo alle Aziende ospedaliero, ospedaliero-universitarie ed IRCCS a sostegno delle funzioni di alta specialità svolte dalle medesime aziende; col. 3) della tabella 2) allegata;

g) euro 46.000.000,00 alle Aziende Ospedaliero-Universitarie e allo IOR come integrazione tariffaria per l'impatto che ricerca e didattica hanno sui costi di produzione di tali Aziende; il riparto viene effettuato in continuità con l'esercizio precedente, così come rappresentato alla col. 4) della tabella 2) allegata;

h) euro 19.000.000,00 alle Aziende Ospedaliero-Universitarie e allo IOR, quale contributo per il trascinarsi sul 2009 degli oneri riferiti al rinnovo contrattuale del personale dipendente del biennio economico 2006-2007, come indicato alla col. 5 della tabella 2) allegata;

i) euro 3.400.000,00 all'Azienda Ospedaliera di Reggio Emilia, quale contributo per il trascinarsi sul 2009 degli oneri riferiti al rinnovo contrattuale del personale dipendente del biennio economico 2006-2007, come indicato alla col. 5 della tabella 2) allegata;

j) euro 9.660.000,00 alle Aziende sanitarie e allo IOR, quale contributo a fronte degli oneri conseguenti all'estensione al personale universitario e al personale dipendente dallo IOR del beneficio contrattuale riferito all'esclusività di rapporto; il riparto, in continuità rispetto agli anni precedenti, è effettuato come indicato alla col. 6 della tabella 2) allegata;

k) euro 10.000.000,00 alle aziende USL, a sostegno dei programmi attuativi aziendali sul contenimento dei tempi di attesa di cui alla deliberazione di questa Giunta n. 1035/2009 "Strategia regionale per il miglioramento dell'accesso ai servizi di specialistica ambulatoriale in applicazione della DGR 1532/2006", ripartiti sulla base della quota di accesso alle risorse destinate al livello di assistenza "specialistica" nell'ambito del finanziamento a quota capitaria di cui alla citata deliberazione di questa Giunta n. 602/2009, come indicato alla col. 7 della tabella 2) allegata; il 50% verrà erogato alla presentazione del programma attuativo aziendale, mentre la restante parte alla verifica del raggiungimento degli obiettivi fissati;

5. di riservare a successivi provvedimenti il riparto e l'assegnazione delle rimanenti risorse programmate con propria deliberazione n. 602/2009.

Tabella 1) Riduzione finanziamento - applicazione misure articolo 13 DL 39/2009 convertito in Legge 77/2009

	colonna 1	colonna 2	colonna 3
Azienda	Riduzione Assegnazione a quota capitaria di cui alla deliberazione 602/2009	Livello di finanziamento deliberazione 602/2009 - Tavola A2	Nuovo livello di finanziamento
Az. Usl PC	2.051.517	452.264.154	450.212.637
Az. Usl PR	3.001.425	672.038.359	669.036.934
Az. Usl RE	3.312.096	752.446.533	749.134.437
Az. Usl MO	4.548.255	1.014.438.061	1.009.889.806
Az. Usl BO	6.078.938	1.326.829.515	1.320.750.577
Az. Usl Imola	898.933	198.031.771	197.132.838
Az. Usl FE	2.704.588	582.660.076	579.955.488
Az. Usl RA	2.758.323	594.553.873	591.795.550
Az. Usl FO	1.314.102	288.724.063	287.409.961
Az. Usl Cesena	1.349.564	298.201.903	296.852.339
Az. Usl RN	1.982.259	437.631.692	435.649.433
Totale Az. Usl	30.000.000	6.617.820.000	6.587.820.000

Tabella 2) Riparti FSR

	colonna 1	colonna 2	colonna 3	colonna 4	colonna 5	colonna 6	colonna 7
Azienda	Assegnazione per aggiornamento quota capitaria alla popolazione all' 1/1/2009	Contributo oneri vari personale dipendente	Contributo per funazioni di alta specialità	Integrazione tariffaria aziende Osp-Universitarie e IRCS	Contributo per trascinamento sul 2009 arretrati contratto	Contributo esclusività di rapporto pers. universitario	Contributo per contenimento liste d'attesa
Az. UsI PC		11.723.676					670.900
Az. UsI PR		8.946.742					998.839
Az. UsI RE	1.993.920	12.485.024					1.136.324
Az. UsI MO	1.998.327	19.530.010					1.541.624
Az. UsI BO		29.522.320				160.790	2.004.383
Az. UsI Imola	173.473	5.971.404					298.543
Az. UsI FE		10.600.620					875.580
Az. UsI RA	946.757	17.889.534					905.696
Az. UsI FO		8.442.290					433.120
Az. UsI Cesena	232.480	8.660.292					458.030
Az. UsI RN	1.985.682	10.389.467					676.961
Totale Az. UsI	7.330.639	144.161.379			-	160.790	10.000.000
Az. Osp.-Univ. PR		10.197.532	3.600.000	12.395.000	4.363.000	2.375.550	
Az. Osp. RE		8.343.082	1.450.000		3.400.000		
Az. Osp.-Univ. MO		7.995.048	2.500.000	8.295.000	3.285.000	1.859.126	
Az. Osp.-Univ. BO		16.202.592	6.850.000	15.012.000	6.513.000	2.218.213	
Az. Osp.-Univ. FE		8.711.083	2.100.000	8.222.000	3.302.000	1.347.178	
Totale Az. Osp.		51.449.337	16.500.000	43.924.000	20.863.000	7.800.067	
Ist. Ort. Rizzoli		2.309.516	3.500.000	2.076.000	1.537.000	1.699.143	
ARPA		2.079.768					
TOTALE REGIONE	7.330.639	200.000.000	20.000.000	46.000.000	22.400.000	9.660.000	10.000.000

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Leonida Grisendi, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE SANITA' E POLITICHE SOCIALI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008, parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2009/1256

data 21/07/2009

IN FEDE

Leonida Grisendi

omissis

L'assessore Segretario: Zanichelli Lino

Il Responsabile del Servizio
Segreteria e AA.GG. della Giunta
Affari Generali della Presidenza
Pari Opportunita'